

# MESA REDONDA

## OS ACTUAIS DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO DAS CIDADES. NECESSIDADES DE I&DT

20 Junho 2012, das 14:30h às 17:00h



*Moderador:*

**Vítor Campos**

LNEC

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## ORGANIZAÇÃO DO DEBATE

### PAINEL

#### **Salvaguarda e reabilitação do património urbanístico**

*Walter Rossa, Prof. Associado, FCTUC*

#### **Coesão social em contexto urbano**

*José Manuel Henriques, Prof. Auxiliar, ISCTE*

#### **Espaço urbano e saúde**

*Paula Santana, Prof. Catedrática, FCTUC*

#### **Gestão de infra-estruturas e provisão de serviços urbanos de interesse geral**

*Jaime Melo Baptista, Presidente da ERSAR*

#### **Ordenamento territorial e urbano e gestão ambiental**

*Paulo Pinho, Prof. Catedrático, FEUP*

**Duração da sessão: das 14:30h às 17:30h**

→ INTERVENÇÕES DO PAINEL: **3x5 MINUTOS**

→ INTERVENÇÕES DA PLATEIA: **3 MINUTOS** cada

# MESA REDONDA

## OS ACTUAIS DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO DAS CIDADES. NECESSIDADES DE I&DT

20 Junho 2012, das 14:30h às 17:00h



*Moderador:*

**Vítor Campos**

LNEC

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## TEMA E OBJECTIVOS

### As cidades portuguesas:

- Enfrentam graves **problemas de eficiência e sustentabilidade** e dificuldades acrescidas em fazer face aos desafios comuns às cidades europeias
- Têm **prioridades territoriais específicas e urgentes**: regeneração das áreas centrais, reurbanização das periferias e das áreas de ocupação dispersa e qualificação e integração das áreas ditas “de génese ilegal”

### A Mesa Redonda visa **dois objetivos principais**:

- Identificar **necessidades de I&DT** para responder aos desafios que hoje se colocam ao desenvolvimento sustentável das cidades portuguesas
- Debater **potenciais contributos do LNEC para a construção desse conhecimento**, em articulação com os responsáveis pela definição e execução das políticas urbanas e em colaboração com outras unidades e centros de investigação que integram o Sistema Científico Nacional

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

Vítor Campos  
LNEC

## DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL DA UNIÃO EUROPEIA

(Fonte: Agenda Territorial da União Europeia 2020)

- ✓ **Globalização:** vulnerabilidade aos choques externos em todos os âmbitos territoriais (agravada pela crise financeira e económica) + condições de integração/reacção territorialmente diferenciadas ameaçam coesão
  - ✓ **Integração europeia:** interdependência crescente entre as regiões, relações centro/periferia, diversidade dos sistemas socio-económicos e políticos
  - ✓ **Processos demográficos e segregação socio-espacial:** envelhecimento + migração > efeitos sobre o trabalho, oferta pública de serviços de interesse geral, mercado de habitação, estrutura de povoamento, modos de vida, etc.
  - ✓ **Alterações climáticas e riscos ambientais:** impactes e vulnerabilidade diversificados no espaço europeu + diferentes aptidões para mitigação e adaptação + efeitos sociais e económicos
  - ✓ **Uso da energia:** dependência externa + ineficiência + diferente aptidão para novas fontes energia
  - ✓ **Sobre-exploração dos recursos naturais e culturais:** perda de biodiversidade + perda de identidade + desenvolvimento territorial desordenado
- AMEÇAM COESÃO ECONÓMICA, SOCIAL E TERRITORIAL E COMPETITIVIDADE

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

Vítor Campos  
LNEC

## DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO DAS CIDADES EUROPEIAS

*(Fonte: Comissão Europeia, Cidades do Futuro, Outubro de 2011)*

- ✓ **Processos demográficos:** envelhecimento + despovoamento dos centros urbanos + suburbanização acelerada
  - ✓ **Estagnação ou declínio económico:** ameaçam, em especial, as cidades industriais e as cidades não-capitais
  - ✓ **Desemprego e sub-emprego:** quebra da relação virtuosa entre crescimento económico/emprego/progresso social põe em causa o modelo europeu
  - ✓ **Disparidades de rendimento e empobrecimento:** agravamento espacialmente diferenciado das desigualdades no acesso a bens e serviços essenciais (habitação, saúde, transportes, informação)
  - ✓ **Polarização social e segregação socio-espacial:** recuo do Estado-providência e maior exposição aos efeitos do mercado produzem exclusão e perda de coesão social
  - ✓ **Expansão urbana permanente, povoamento disperso e pressão sobre os ecossistemas:** insustentabilidade territorial, + perda de recursos territoriais, ameaça à biodiversidade + perda de identidade territorial e urbana
- AMEÇAM COESÃO ECONÓMICA, SOCIAL E TERRITORIAL E COMPETITIVIDADE

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

Vítor Campos  
LNEC

## PROBLEMAS ESPECÍFICOS DAS CIDADES PORTUGUESAS

*(Fonte: Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território, 2007)*

### → PROBLEMAS ESTRUTURAIS

**Expansão desordenada das áreas metropolitanas e das outras áreas urbanas**, afecta a sua eficiência colectiva, em particular o funcionamento das infra-estruturas e a prestação dos serviços públicos de interesse geral

**Degradação do solo e dos outros sistemas naturais e deficiente consideração dos riscos** na ocupação e transformação do território, agravam a vulnerabilidade aos fenómenos climáticos (seca e chuvas torrenciais)

**Insuficiente desenvolvimento e fraca integração dos sistemas urbanos não-metropolitanos** e da sua articulação com os espaços rurais envolventes, enfraquecem a competitividade e a coesão territorial do país

**Degradação da qualidade das áreas residenciais, sobretudo nas periferias e nos centros históricos**, agrava as disparidades sociais intra-urbanas

**Baixa eficiência energética e carbónica das actividades económicas e dos modelos de mobilidade e consumo**, com elevada dependência de fontes de energia primária importadas (petróleo, carvão e gás natural)

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

Vítor Campos  
LNEC

## PROBLEMAS DO DESENVOLVIMENTO DAS CIDADES PORTUGUESAS

*(Fonte: Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território, 2007)*

### → PROBLEMAS ESTRUTURAIS

**Deficiente intermodalidade dos transportes, excessiva dependência da rodovia e do automóvel privado** e insuficiente desenvolvimento de outros modos de transporte, nomeadamente do ferroviário

**Dispersão geográfica das infra-estruturas económicas e dos equipamentos terciários qualificantes**, com perdas de escala e atrofia das relações geradoras de rendibilidade social e económica

**Desajustamento da qualidade e da distribuição territorial da oferta de infra-estruturas e de serviços de interesse geral**, pelo efeito conjugado de mudanças demográficas (envelhecimento, imigração e migrações internas) e das mudanças económicas e culturais

**Deficiente programação do investimento público em infra-estruturas e equipamentos colectivos**, com insuficiente consideração dos impactes territoriais e dos custos de funcionamento e manutenção

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

Vítor Campos  
LNEC

## PROBLEMAS DO DESENVOLVIMENTO DAS CIDADES PORTUGUESAS

*(Fonte: Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território, 2007)*

→ PROBLEMAS DE CULTURA, ORGANIZAÇÃO E GOVERNANÇA

**Ausência de uma cultura cívica valorizadora do ordenamento do território,**

baseada na participação esclarecida dos cidadãos e na capacitação das instituições e dos agentes directamente envolvidos

**Insuficiência das bases técnicas essenciais ao ordenamento do território,**

designadamente nos domínios da informação geo-referenciada sobre os recursos territoriais, da cartografia topográfica, da informação cadastral

**Dificuldade de coordenação entre os principais actores institucionais,**

públicos e privados, responsáveis por políticas e intervenções com impacte territorial

**Incipiente desenvolvimento da cooperação territorial supra-municipal na programação e gestão de infra-estruturas e equipamentos colectivos,**

prejudicando a obtenção de economias de escala e os ganhos de eficiência baseados em relações de associação e complementaridade

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## ORGANIZAÇÃO DO DEBATE

### PAINEL

#### **Salvaguarda e reabilitação do património urbanístico**

*Walter Rossa, Prof. Associado, FCTUC*

#### **Coesão social em contexto urbano**

*José Manuel Henriques, Prof. Auxiliar, ISCTE*

#### **Espaço urbano e saúde**

*Paula Santana, Prof. Catedrática, FCTUC*

#### **Gestão de infra-estruturas e provisão de serviços urbanos de interesse geral**

*Jaime Melo Baptista, Presidente da ERSAR*

#### **Ordenamento territorial e urbano e gestão ambiental**

*Paulo Pinho, Prof. Catedrático, FEUP*

**Duração da sessão: das 14:30h às 17:30h**

→ INTERVENÇÕES DO PAINEL: **3x5 MINUTOS**

→ INTERVENÇÕES DA PLATEIA: **3 MINUTOS** cada

## **MESA REDONDA**

**OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT**

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
*LNEC*

## **SALVAGUARDA E REABILITAÇÃO DO PATRIMÓNIO URBANÍSTICO (1)**

*Walter Rossa*

→ SALVAGUARDAR E REABILITAR O QUÊ ?

**História vs. Património**

**Mudança e invariantes, as invariantes da mudança**

**Polis, cidade, urbano, urbanismo, arquitetura numa civilização global**

**Património urbanístico e cultura do território**

**Papel dos centros num mundo urbano sem cidades**

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## COESÃO SOCIAL EM CONTEXTO URBANO (1)

*José Manuel Henriques*

→ CRISE, AUSTERIDADE E INOVAÇÃO SOCIAL EM CONTEXTO URBANO

**Desemprego, espaço residencial e ação local para o emprego nas periferias urbano-metropolitanas**

**Emprego, precariedade e mobilidade ‘difusa’**

**Estratégias de sobrevivência e novas funções (reprodutivas e produtivas) dos alojamentos, edifícios e espaço público**

**Áreas urbanas em ‘crise’, desintegração territorial e governança local multinível**

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

### ESPAÇO URBANO E SAÚDE (1)

*Paula Santana*

→ EFEITOS DA URBANIZAÇÃO DISPERSA NA POBREZA, EXCLUSÃO SOCIAL E SAÚDE

**Aumenta as distâncias**

**Amplifica situações de pobreza e exclusão social**

**Agrava as condições de doença e tem feito negativo sobre a saúde**

**O contributo da I&DT:**

- aumentar o conhecimento para quebrar o ciclo pobreza/exclusão social/desigualdades em saúde

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## GESTÃO DE INFRA-ESTRUTURAS E PROVISÃO DE SERVIÇOS URBANOS DE INTERESSE GERAL (1)

*Jaime Melo Baptista*

→ OS PRINCIPAIS DESAFIOS NO SETOR DOS SERVIÇOS DE ÁGUAS E RESÍDUOS

**Os serviços públicos de águas e resíduos e a sua evolução**

**O universo das entidades gestoras**

**Os aspetos contextuais mais marcantes**

**Os principais desafios para o sector:**

- Melhoria da qualidade dos serviços
- Melhoria da qualidade da água para consumo humano
- Melhoria da eficiência económica e financeira das entidades gestoras
- Melhoria da governância das entidades gestoras
- Instrumentos de apoio a uma gestão mais eficaz e eficiente
- Apoio à inovação tecnológica das entidades gestoras

## **MESA REDONDA**

**OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT**

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
*LNEC*

## **ORDENAMENTO TERRITORIAL E URBANO E GESTÃO AMBIENTAL (1)**

*Paulo Pinho*

→ A PROBLEMÁTICA DOS RISCOS E DAS INTERVENÇÕES INTEGRADAS NAS CIDADES

**Riscos naturais e antropogénicos e o sistema de planeamento**

**Estratégias adaptativas às alterações climáticas**

**Fundamentação científica da tomada de decisão**

**Integração do risco nas restantes políticas sectoriais e territoriais**

**Domínio temático e natureza das intervenções integradas**

# MESA REDONDA

## INTERVENÇÕES DA ASSISTÊNCIA

20 Junho 2012, das 14:30h às 17:00h



*Moderador:*

**Vítor Campos**

LNEC

## **MESA REDONDA**

**OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT**

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
*LNEC*

## **SALVAGUARDA E REABILITAÇÃO DO PATRIMÓNIO URBANÍSTICO (2)**

*Walter Rossa*

→ SALVAGUARDAR E REABILITAR PORQUÊ ?

**Valores e opções**

**Lixo vs. espúrio: recursos e reciclagem**

**Identidade e estabilidade**

**Ecologia e sustentabilidade urbanas**

**O Passado como ativo económico-social**

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## COESÃO SOCIAL EM CONTEXTO URBANO (2)

*José Manuel Henriques*

→ ENVELHECIMENTO E PERDA DE AUTONOMIA EM CONTEXTO URBANO

**Envelhecimento, vulnerabilidades e condicionantes à mobilidade no espaço urbano**

**Apoio domiciliário e abastecimento: perda de autonomia, novas formas de resposta e desafios às políticas públicas em contexto urbano**

**‘Equipamentos coletivos’, valor dos ‘mais velhos’ na sociedade contemporânea e inovação social nas formas de resposta locais**

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

Vítor Campos  
LNEC

## ESPAÇO URBANO E SAÚDE (2)

*Paula Santana*

→ O ENVELHECIMENTO ACTIVO É “DETERMINADO” DESDE O NASCIMENTO

**Conhecer a influência das formas urbanas ao longo do ciclo de vida dos indivíduos**

**Avaliar o impacte das formas urbanas na saúde, através dos comportamentos e estilos de vida**

**Adequar a cidade às necessidades das pessoas e da sociedade**

**O contributo da I&DT:**

Ajudar a desenhar/projetar e construir comunidades saudáveis e produtivas, potenciando recursos locais e as capacidades dos indivíduos

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

## GESTÃO DE INFRA-ESTRUTURAS E PROVISÃO DE SERVIÇOS URBANOS DE INTERESSE GERAL (2)

*Jaime Melo Baptista*

→ O QUE ESPERA O SETOR DE CENTROS DE I&DT COMO O LNEC ?

**Possuam e desenvolvam conhecimento próprio**

**Reforcem esse conhecimento com prática internacional**

**Transponham esse conhecimento para o País ...**

**... sendo eficazes:**

- clarificação dos objetivos com o utilizador
- alcance efetivo dos objetivos pretendidos
- apresentação clara dos resultados obtidos

**... e eficientes:**

- escolha correta da metodologia de abordagem
- afetação dos recursos humanos adequados
- afetação dos recursos tecnológicos adequados
- gestão criteriosa do orçamento
- respeito pelo prazo acordado

## **MESA REDONDA**

**OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT**

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
*LNEC*

## **ORDENAMENTO TERRITORIAL E URBANO E GESTÃO AMBIENTAL (2)**

*Paulo Pinho*

→ A GOVERNAÇÃO TERRITORIAL MULTI-NÍVEIS

**Défi ce de implementação das políticas públicas**

**Avaliação da governação e capacitação institucional**

**Das estratégias dos planos às táticas da gestão urbanística**

**Dos planos ao planeamento: evidência e discricionariedade**

**Do crescimento à contenção e contração urbanas**

# MESA REDONDA

## INTERVENÇÕES DA ASSISTÊNCIA

20 Junho 2012, das 14:30h às 17:00h



*Moderador:*

**Vítor Campos**

LNEC

## **MESA REDONDA**

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

### **SALVAGUARDA E REABILITAÇÃO DO PATRIMÓNIO URBANÍSTICO (3)**

*Walter Rossa*

→ SALVAGUARDAR E REABILITAR COMO ?

**Formação de cidadãos e atores**

**Ordenamento do território, o urbanismo e a subsidiariedade**

**Tutelas, estratégia, tática e regulação**

**Da exceção (como projeto urbano) para o quotidiano (como prática política comum)**

**Salvaguarda em desenvolvimento e desenvolvimento como salvaguarda**

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

### COESÃO SOCIAL EM CONTEXTO URBANO (3)

*José Manuel Henriques*

→ SOCIALIZAÇÃO PRIMÁRIA, ‘DESVINCULAÇÃO PRECOCE’ E QUALIDADE  
RELACIONAL EM CONTEXTO URBANO

**Coesão social e condições para a qualidade da relação interpessoal na  
construção da ação coletiva em contexto urbano**

**‘Equipamentos coletivos’ e o espaço-tempo do quotidiano em contexto de  
incerteza (localização, acesso, horários)**

**‘Vida na cidade’, ‘desvinculação precoce’ e respostas de política pública**

## MESA REDONDA

OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
LNEC

### ESPAÇO URBANO E SAÚDE (3)

*Paula Santana*

→ CONSTRUIR AMBIENTES SAUDÁVEIS, HOJE, SIGNIFICA ADULTOS SAUDÁVEIS, NO FUTURO

**Projectar a saúde dos adultos obriga a mudanças, hoje, sobre os determinantes da saúde**

**Principais problemas de saúde: doenças crónicas, doenças mentais, o excesso de peso e obesidade**

**O contributo da I&DT:** cidade para as pessoas, assegurar o bem-estar e a saúde

- Espaços públicos seguros, incluindo os espaços verdes urbanos,
- Normas de construção e urbanização que promovam a cidade de proximidade (residir/trabalhar/recreio)
- Inovação nos materiais de construção: facilitar a manutenção/conservação
- Adequar o desenho urbano à escala do homem
- Promover a educação dos cidadãos para viver em comunidade urbana

## **MESA REDONDA**

**OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT**

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
*LNEC*

## **GESTÃO DE INFRA-ESTRUTURAS E PROVISÃO DE SERVIÇOS URBANOS DE INTERESSE GERAL (3)**

*Jaime Melo Baptista*

→ OUTRAS SUGESTÕES PARA MAIOR INTERVENÇÃO DO LNEC NO SECTOR

**Consulta dos utilizadores na definição das linhas de I&DT**

**Envolvimento dos potenciais utilizadores na I&DT**

**Implementação de autoavaliação da atividade de I&DT**

**Abordagem multidisciplinar**

**Promoção da permuta de técnicos com os utilizadores**

**Proposta de parcerias com os utilizadores**

**Atitude proactiva face aos utilizadores**

**Respeito efetivo pelos utilizadores**

**Contribuição para a melhoria da formação superior**

**Correspondência em mais-valias ao investimento da sociedade em I&DT**

## **MESA REDONDA**

**OS ACTUAIS  
DESAFIOS AO  
DESENVOLVIMENTO  
DAS CIDADES.  
Necessidades de  
I&DT**

*Moderador:*

**Vítor Campos**  
*LNEC*

## **ORDENAMENTO TERRITORIAL E URBANO E GESTÃO AMBIENTAL (3)**

*Paulo Pinho*

→ CIDADES E TERRITÓRIOS DE BAIXO CARBONO

**Eficiência energética, serviços ecológicos e metabolismo**

**Transportes e uso do solo: da mobilidade à acessibilidade**

**Levantamento das barreiras ao meios não motorizados**

**O planeamento, a gestão da cidade e a recomposição funcional**

**Adaptação aos novos modos e estilos de vida urbanos**

# MESA REDONDA

## INTERVENÇÕES DA ASSISTÊNCIA

20 Junho 2012, das 14:30h às 17:00h



*Moderador:*

**Vítor Campos**

LNEC